

Table des matières :

<u>1</u>	<u>- Méthode de la prospective</u>	8
<u>1.1</u>	<u>Le choix de la méthode des scénarios</u>	8
<u>1.2</u>	<u>Les différentes phases de la prospective</u>	9
<u>1.2.1</u>	<u>Le cadrage de l'étude prospective</u>	9
<u>1.2.2</u>	<u>Le développement d'une base de connaissance du Massif des Landes de Gascogne</u> ..	10
<u>1.2.3</u>	<u>La définition du système Massif des Landes de Gascogne</u>	11
<u>1.2.4</u>	<u>La construction des scénarios d'évolution des Landes de Gascogne</u>	11
<u>1.2.5</u>	<u>Finalisation des scénarios et mise en perspective des scénarios</u>	12

Méthode de la prospective

Olivier Mora

La prospective est une démarche visant l'élaboration raisonnée de conjectures sur l'avenir de la société en s'appuyant sur l'agencement méthodique des connaissances relatives au passé. La prospective vise à produire des savoirs pour éclairer l'action présente et à venir. Elle peut s'appuyer sur différentes méthodes, allant de la prévision à la construction de scénarios contrastés, et sur des données de nature variée, tant quantitatives que qualitatives. La prospective est une démarche interdisciplinaire et d'inspiration systémique, qui appréhende les phénomènes à partir de l'ensemble des facteurs et de leurs interrelations. C'est une démarche qui réfléchit sur le temps long passé et futur, et s'intéresse aux discontinuités et aux ruptures possibles. Son objectif est d'anticiper les enjeux futurs, d'envisager et d'analyser des leviers d'action pour y répondre.

La prospective Massif des Landes de Gascogne concerne une zone se répartissant sur trois départements, la Gironde, les Landes et le Lot et Garonne où la forêt de pin maritime et la filière bois occupent une place centrale. En termes de système, le Massif des Landes de Gascogne est à la fois un massif forestier, un territoire avec ses activités économiques et ses habitants, et une filière industrielle reliée à l'existence de cette forêt. Toutes ces dimensions du système Massif des Landes de Gascogne sont interreliées. Aussi la prospective sur le Massif des Landes de Gascogne n'est pas seulement une prospective sur un massif forestier, ou une prospective sur le lien entre un système industriel et une forêt, mais une prospective territoriale qui prend en compte les différents paramètres d'évolution de l'espace des Landes de Gascogne.

En termes d'objectifs, cette prospective répond à deux types d'attentes. Pour le Conseil Régional d'Aquitaine, elle répond à une demande d'appui à la décision publique dans le cadre de l'analyse de différents scénarios d'évolution possible à long terme du Massif des Landes de Gascogne. Pour l'INRA, elle s'inscrit dans une réflexion globale sur l'analyse des enjeux et des stratégies d'adaptation des territoires au changement climatique et aux risques.

1.1 Le choix de la méthode des scénarios

La prospective Massif des Landes de Gascogne a mobilisé la méthode des scénarios. Cette méthode permet d'envisager et de construire une pluralité de futurs possibles. Elle présente deux intérêts principaux. Il s'agit d'une méthode équilibrée, ni trop rudimentaire, ni trop sophistiquée, apte à mobiliser à la fois des experts scientifiques et des acteurs partie-prenante de la question. De plus, la méthode des scénarios est un exercice de réflexion collective qui n'est pas contraint par la recherche de consensus (cette dernière ayant souvent l'inconvénient d'aboutir à des résultats un peu convenus, « sans relief », risquant d'être de peu d'utilité pour les décideurs). Les scénarios élaborés visent à renouveler les regards et les questionnements sur les transformations actuelles et à venir, ainsi que sur les actions à engager.

La prospective Massif des Landes de Gascogne s'est appuyée sur un groupe de travail multi-institutionnel et pluridisciplinaire, sur une équipe projet et sur un comité de pilotage.

- Le groupe de travail a été responsable de la construction des scénarios. Sa composition est fondée avant tout sur la recherche 1) d'un bon niveau d'expertise, 2) d'une grande diversité des points de vue et 3) d'une grande liberté d'expression. Le groupe de travail a été constitué d'une quinzaine d'experts de la forêt, de la démographie, du territoire, de l'urbanisme, du changement climatique, de l'agriculture, de l'eau, de l'environnement et des usages sociaux du territoire.

- L'équipe projet a documenté l'état des lieux et les enjeux, et a conduit l'exercice de prospective en animant les réflexions du groupe de travail et en auditionnant des acteurs et des experts. Elle était située au sein de l'Inra et localisée à la fois au sein de la délégation à l'expertise, la prospective et les études à Paris et sur le Site de recherche Forêt-Bois de Cestas-Pierroton en Aquitaine.

- Le comité de pilotage a suivi et orienté le déroulement de l'étude en fonction des résultats provisoires, tout au long de l'étude. Il regroupait les représentants des commanditaires de l'opération.

La composition de ces différents comités est présentée en introduction de ce rapport.

1.2 Les différentes phases de la prospective

1.2.1 Le cadrage de l'étude prospective

Cette première phase a consisté à définir l'horizon temporel de la prospective et le périmètre géographique de l'étude.

L'horizon temporel défini pour l'étude est 2050, soit dans 40 ans.

L'horizon temporel de l'étude prospective doit intégrer les ruptures possibles, mais aussi être en accord avec les enjeux de gestion. Dans le cas de la prospective Massif des Landes de Gascogne, le choix de l'horizon 2050 répond d'une part, à la nécessité de prendre en compte les effets modélisables du changement climatique (notamment dans les travaux du GIEC et de CLIMATOR) et, d'autre part, d'être en adéquation avec les temporalités de la gestion sylvicole.

L'échelle spatiale de l'étude est le Massif des Landes de Gascogne selon le périmètre défini par l'ordonnance de 1945. Au final le choix qui a été fait par le groupe de travail du périmètre de l'ordonnance de 1945 est purement conventionnel, son seul but a été de définir a priori un périmètre statistique relativement homogène et reconnu pour construire une analyse quantifiée. Cependant, tout au long de la prospective, l'analyse qualitative s'est, quant à elle, construite à des échelles plus vastes en intégrant les différentes dynamiques susceptibles de transformer cet espace et de le structurer à l'horizon 2050.

Le périmètre du Massif des Landes de Gascogne dans la prospective a fait l'objet de discussions lors des premières réunions du groupe de travail. En effet, les recherches que nous avons pu mener montrent que l'appellation « Massif des Landes de Gascogne » est assez ambiguë et pas toujours clairement intelligible. De fait, le mot massif peut laisser penser que les Landes de Gascogne sont définies uniquement par la forêt. Or, cette redondance construite autour d'une politique d'aménagement forestier et entérinée administrativement en 1945 semble aujourd'hui discutable et

discutée. Ainsi, d'autres territoires politiques, plus récents et plus réduits, portent également le nom de Landes de Gascogne dont le Pays des Landes de Gascogne et le Parc Naturel Régional des Landes de Gascogne. Cela pose la question de l'évolution de la terminologie et avec elle de la représentation d'un espace, où de nouvelles dynamiques émergent. L'imaginaire collectif, si ce n'est le mythe, construit autour du processus d'afforestation reflète-t-il vraiment les tensions actuelles ? Peut-on désormais étudier cet ensemble territorial sans prendre en compte les dynamiques de métropolisation et de littoralisation qui l'affectent ? Autrement dit, au-delà des considérations physiques et végétales, peut-on réellement considérer que les Landes de Gascogne constituent une entité homogène, tant d'un point de vue social, économique et culturel ?

1.2.2 Le développement d'une base de connaissance du Massif des Landes de Gascogne

Cette seconde phase a consisté à identifier avec le groupe de travail les facteurs déterminants pour le devenir du Massif des Landes de Gascogne et les enjeux associés, et à les analyser d'un point de vue rétrospectif et prospectif. Cette phase a été basée sur des recherches bibliographiques, des auditions d'experts, et des études spécifiques, et a abouti à la construction d'une base de connaissance sur les facteurs moteurs, leurs évolutions passées, leur état et leurs évolutions possibles.

Afin d'analyser les dynamiques d'évolution des Landes de Gascogne, onze thématiques ont été explorées durant les premières réunions du groupe de travail, de mai 2010 à janvier 2011, sur la base de notes réalisées par l'équipe projet.

Figure 1: Liste des thématiques examinées par le groupe de travail

1. Dynamiques territoriales (Démographie, Mobilités, Armatures urbaines, Transport, Logement)	7. Usages et représentations sociales de la forêt
2. Gestion de l'eau (et effets du changement climatique)	8. Gouvernances territoriale et forestière
3. La forêt et ses filières	9. Energie et biomasse forestière
4. Dynamiques économiques (dont le tourisme)	10. Marchés fonciers
5. Biodiversité	11. Occupation des sols
6. Agriculture	

En complément, des présentations lors des séances du groupe de travail ont été réalisées par les experts sur le changement climatique (Hervé Le Treut), sur les enjeux liés à l'eau (Bernard Itier), sur la biodiversité (Antoine Kremer), sur les usages sociaux des forêts (Philippe Deuffic, Jeffrey Dehez) et sur les dynamiques démographiques (Christophe Bergouignan). De plus, des études spécifiques complémentaires ont été réalisées durant cette phase : une analyse rétrospective des évolutions démographiques sur les cantons du Massif des Landes de Gascogne et des projections à l'horizon 2035 (M. Christophe Bergouignan de l'Institut d'Études Démographiques de l'Université Montesquieu-Bordeaux IV) ; une enquête sur les usages et représentations de la forêt (Philippe Deuffic de l'Unité ADER du Cemagref et Félicie Dufourmantelle) ; une analyse statistique sur l'occupation des sols à l'échelle du Massif des Landes de Gascogne (DRAAF Aquitaine). En parallèle, une quarantaine d'auditions auprès d'acteurs clés ont été réalisées par l'équipe projet pour enrichir les réflexions sur les thématiques.

Cette première phase de l'étude a permis au groupe de travail de construire une analyse transversale à l'échelle des Landes de Gascogne, qui est présentée dans le chapitre 2. L'identification des tendances d'évolution a fait émerger une « image » des Landes de Gascogne et de sa forêt. Cette phase de présentation de résultats scientifiques et de débats a constitué un temps d'apprentissage collectif qui a permis au groupe de travail d'élaborer un savoir commun. Cela a été particulièrement important pour la suite de la réflexion prospective.

1.2.3 La définition du système Massif des Landes de Gascogne

A la suite du diagnostic précédent, le système Landes de Gascogne a été défini et décomposé en sept axes thématiques qui constituent les composantes du système : 1 Mobilités et formes d'urbanisation ; 2 Dynamiques et configurations spatiales des activités économiques ; 3 Forêt ; 4 Filière bois ; 5 Agriculture et industries agroalimentaires ; 6 Dynamiques des ressources naturelles et usages sociaux du territoire ; 7 Gouvernance et organisation territoriale.

Cette approche analytique du système Massif des Landes de Gascogne a été complétée par une analyse des variables contextuelles susceptibles d'influencer l'évolution de ce système. Il s'agissait du changement climatique, des marchés mondiaux de l'énergie et des politiques énergétiques, de la gouvernance internationale des ressources naturelles et du climat, et de la gouvernance européenne. Les tendances d'évolution des composantes et des variables de contexte sont présentées dans le chapitre 3.

1.2.4 La construction des scénarios d'évolution des Landes de Gascogne

Les analyses des tendances des évolutions passées et des ruptures possibles ont servi de base à la formulation de plusieurs hypothèses d'évolution à 2050, pour chacune des sept composantes. Ces hypothèses d'évolution ont été combinées entre elles par le groupe de travail, selon des agencements vraisemblables et plausibles, pour construire quatre scénarios préliminaires d'évolution possible du système Massif des Landes de Gascogne.

La construction des scénarios a obéi à quelques problématiques structurantes qui ont été identifiées par le groupe de travail. Elles concernent les évolutions des Landes de Gascogne face à la croissance démographique et à l'expansion urbaine ; la question des énergies renouvelables dans ses implications pour le territoire et le secteur forestier ; les relations entre sous-secteurs industriels de la filière bois ; la résilience de la forêt face aux risques sanitaire, tempête et incendie. Une dernière problématique, plus transversale, concerne l'unicité du massif des Landes de Gascogne et le devenir du couplage territorial entre une forêt et une filière.

Quatre scénarios préliminaires ont été élaborés par le groupe de travail de manière à être pertinents par rapport à la question de départ, cohérents, c'est-à-dire proposant une combinaison d'hypothèses de manière logique, vraisemblables, et intéressants pour les acteurs concernés, c'est-à-dire permettant d'identifier des risques et opportunités.

Ensuite ces scénarios préliminaires ont été mis en débat auprès d'acteurs du territoire des Landes de Gascogne, et à travers des auditions d'acteurs. La phase de mise en débat des scénarios provisoires est une phase qui fait partie intégrante de la démarche de construction des scénarios finaux. Il s'agissait de confronter les scénarios provisoires élaborés par le groupe avec les visions de l'avenir des acteurs, sur différents territoires des Landes de Gascogne. Cette phase a permis d'affiner et d'enrichir les scénarios provisoires en précisant les liens entre forêts, industries et territoires. Pour cela quatre territoires qui présentent des situations très contrastées ont été mobilisés : le Médoc, le Pays des Landes de Gascogne et le PNR des Landes de Gascogne, le Pays Landes Nature Cote d'Argent et le Pays Adour Landes Océanes. Sur chacun de ces territoires, grâce aux relais institutionnels des Pays et du Parc Naturel Régional, une vingtaine d'acteurs du territoire dont ceux de la sylviculture ont été réunis pour des débats d'une demi-journée sur les scénarios provisoires.

1.2.5 Finalisation des scénarios et mise en perspective des scénarios

A l'issue de ces réunions, le groupe de travail et l'équipe projet ont établi les quatre scénarios finaux d'évolution du Massif des Landes de Gascogne. Ces scénarios se présentent sous la forme d'un court récit articulant les hypothèses d'évolution à 2050 des composantes. Pris ensemble, ces scénarios présentent une pluralité de situations possibles du Massif des Landes de Gascogne en 2050.

Les quatre scénarios ont été illustrés par un travail mené par une équipe de l'Agence d'urbanisme de Bordeaux Aquitaine (Agnès Charousset, urbaniste et Olivier Chaput, graphiste), qui a abouti à la fabrication de quatre représentations schématiques des scénarios, qui sont présentées avec les scénarios dans le chapitre 4.

A partir de là, le groupe de travail a mené une réflexion sur les enseignements des différents scénarios, en rapport avec des enjeux spécifiques. Ainsi les questions de risques naturels, de risque assurantiel, les enjeux sectoriels pour la forêt et la filière, les enjeux d'aménagement et de foncier, les enjeux pour la biodiversité et les enjeux pour la recherche ont été à nouveau examinés. Il s'est alors agi d'identifier les risques et les potentialités que portent les scénarios, et d'éclairer quelques enjeux des scénarios pour la décision publique. Lors de cette phase dont les résultats sont présentés dans le chapitre 5, des experts extérieurs au groupe de travail ont été sollicités pour préciser les implications des scénarios, sur l'agriculture et l'agroalimentaire et la gouvernance forestière notamment.